

ÍNDICE DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS	15
PRESENTACIÓN	19
PRÓLOGO	23
CUESTIONES INTRODUCTORIAS	27
1. Contexto, justificación y actualidad del objeto de estudio	27
2. Delimitación del objeto de la investigación	32
3. Planteamiento general de la investigación y estructura del trabajo	34
4. Cuestiones metodológicas	37

PRIMERA PARTE

LA JUSTICIA AMBIENTAL Y SU TRATAMIENTO  
SUSTANCIAL Y PROCEDIMENTAL EN EL DERECHO

CAPÍTULO PRIMERO

LA JUSTICIA AMBIENTAL Y SUS ELEMENTOS SUSTANCIALES	41
1.1. Planteamiento	41
1.2. Contexto conceptual de la justicia ambiental	42
1.2.1. Dimensiones de la justicia ambiental	43
1.2.2. Principios de la justicia ambiental	49
1.2.3. Los conflictos ambientales: compleja relación entre los componentes jurídico y social	57
1.2.4. El fenómeno del neoconstitucionalismo como elemento emancipador de la justicia ambiental	70
1.2.5. El ecologismo como referente en la construcción de la justicia ambiental y la búsqueda de un terreno común	76
1.2.6. Aproximación al concepto de justicia ambiental	85
1.3. Antecedentes, fundamentos y bases estructurales para abordar la justicia ambiental en el Estado posmoderno	94
1.3.1. La construcción del Estado ambiental de derecho: ¿nueva tipología?	96
1.3.2. El surgimiento de la “democracia ambiental”	100
1.3.3. El rol democrático de los jueces: hacia una tutela judicial efectiva en materia ambiental	105
1.3.4. La ecologización de los derechos fundamentales: giro tutelar y nuevo paradigma hermenéutico	112

1.3.4.1.	La ecologización en los sistemas regionales de protección de derechos humanos	114
1.3.4.1.1.	Sistema europeo	115
1.3.4.1.2.	Sistema interamericano	121
1.3.4.1.3.	Sistema africano	124
1.3.4.2.	La ecologización de los derechos fundamentales en los tribunales constitucionales	127
1.3.4.2.1.	Corte Constitucional de Colombia	128
1.3.4.2.2.	Tribunal Constitucional de España	130
1.3.5.	La noción de solidaridad prevista en las constituciones políticas como fundamento de la justicia ambiental	134
1.3.6.	El surgimiento de la ciudadanía ecológica: ¿justicia ambiental dialógica?	139

## CAPÍTULO SEGUNDO

LA JUSTICIA AMBIENTAL Y SUS ELEMENTOS PROCEDIMENTALES	145
2.1. Planteamiento	145
2.2. La información ambiental	155
2.2.1. Hacia un concepto de información ambiental	157
2.2.1.1. La información como garantía de acceso a la justicia ambiental	158
2.2.1.2. La información ambiental en el derecho y la jurisprudencia internacionales	164
2.2.2. El acceso a la información ambiental como derecho	176
2.2.2.1. Alcance, legitimación y ejercicio	177
2.2.2.2. Restricciones del derecho y mecanismos de defensa	187
2.2.3. La información ambiental como actividad administrativa	192
2.2.3.1. Alcance y competencia	193
2.2.3.2. Principios y rasgos distintivos para el ejercicio de la competencia administrativa	198
2.3. La participación ciudadana ambiental	205
2.3.1. Concepto de participación ciudadana en materia ambiental	209
2.3.1.1. La participación en materia ambiental: ¿hacia una ciudadanía ecológica?	210
2.3.1.2. La participación ambiental en el derecho y la jurisprudencia internacionales	214
2.3.2. La participación ciudadana como derecho	229
2.3.2.1. Alcance, legitimación y ejercicio	230

2.3.2.2.	Mecanismos de participación	249
2.3.3.	La participación ciudadana como actividad administrativa: hacia una administración pública abierta y transparente en materia ambiental	257
2.3.3.1.	Alcance y competencia	258
2.3.3.2.	Principios y rasgos distintivos para el ejercicio de la competencia administrativa	261
2.4.	El acceso a la justicia ambiental	268
2.4.1.	El concepto de acceso a la justicia ambiental	270
2.4.1.1.	El acceso a la justicia ambiental como garantía de tutela efectiva	271
2.4.1.2.	El acceso a la justicia de asuntos ambientales en el derecho y la jurisprudencia internacionales	275
2.4.2.	El acceso a la justicia ambiental como derecho	283
2.4.2.1.	Alcance, legitimación y ejercicio	284
2.4.2.2.	Obstáculos para el acceso a la justicia en asuntos ambientales	296
2.4.3.	El acceso a la justicia como garantía del Estado ambiental de derecho	310
2.4.3.1.	Alcance y competencia	310
2.4.3.2.	Principios y rasgos distintivos para el ejercicio de la competencia judicial ambiental	312

SEGUNDA PARTE

LA JUSTICIA AMBIENTAL EN EL DERECHO COLOMBIANO  
CON UNA MIRADA AL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL

CAPÍTULO TERCERO

LA JUSTICIA AMBIENTAL EN SEDE ADMINISTRATIVA	321
3.1. Planteamiento	321
3.2. La actividad administrativa relativa a los derechos de acceso a la justicia ambiental	326
3.2.1. La información ambiental en el ordenamiento jurídico interno	330
3.2.1.1. La información ambiental como actividad administrativa	332
3.2.1.2. Los sistemas de información ambiental	339
3.2.1.3. Los procedimientos administrativos de acceso a la información ambiental	354

3.2.1.4.	La información ambiental en el marco de la iniciativa de gobierno electrónico	358
3.2.2.	La participación ambiental en el ordenamiento jurídico interno	364
3.2.2.1.	La participación ciudadana en materia ambiental como actividad administrativa	368
3.2.2.2.	Los mecanismos de participación ciudadana como ejes articuladores de la democracia ambiental	378
3.2.2.3.	Los procedimientos administrativos de participación ciudadana ambiental	395
3.2.2.4.	La participación ciudadana a través de procedimientos informales ante la Administración	398
3.2.3.	La justicia ambiental en sede administrativa en el ordenamiento jurídico interno	403
3.2.3.1.	Los recursos administrativos como mecanismos de garantía del derecho a la buena administración en materia ambiental	406
3.2.3.2.	La potestad sancionadora administrativa en materia medioambiental como forma de impartir justicia	420
3.3.	Eficacia de la actuación administrativa en materia de derechos de acceso a la justicia ambiental	432

#### CAPÍTULO CUARTO

LA JUSTICIA AMBIENTAL EN SEDE JUDICIAL.	443
4.1. Planteamiento	443
4.2. Jurisdicción constitucional en materia ambiental	451
4.2.1. Notas características del sistema de acceso a la jurisdicción constitucional	455
4.2.1.1. Competencia	456
4.2.1.2. Legitimación	458
4.2.1.3. Pretensiones	462
4.2.2. Acciones constitucionales pertinentes y sus cuestiones procesales	464
4.2.2.1. Acción pública de inconstitucionalidad	464
4.2.2.2. Acción de tutela	465
4.2.2.3. Acción popular	474
4.2.2.4. Acción de cumplimiento	483
4.2.3. Principales barreras de acceso y dificultades en la jurisdicción constitucional ambiental	487

4.2.4	Nuevas perspectivas y líneas de acción judicial constitucional ambiental: una mirada al activismo y a los fallos estructurales	492
4.3.	La jurisdicción contencioso-administrativa en materia ambiental	500
4.3.1.	Notas características del sistema de acceso a la jurisdicción contencioso-administrativa	510
4.3.1.1.	La legitimación	513
4.3.1.2.	La capacidad procesal	516
4.3.1.3.	La postulación	517
4.3.2.	Acciones contencioso-administrativas pertinentes y sus cuestiones procesales	518
4.3.2.1.	La acción de nulidad simple	520
4.3.2.2.	La acción de nulidad y restablecimiento del derecho	522
4.3.2.3.	La acción de reparación directa	523
4.3.2.4.	La acción de lesividad	526
4.3.3.	Principales barreras de acceso y dificultades de la jurisdicción contencioso-administrativa en materia ambiental	527
4.3.4.	Nuevas perspectivas y líneas de acción judicial en materia contencioso-administrativa para los asuntos ambientales	545

TERCERA PARTE

TIPOLOGÍA DE CONFLICTOS DE LA JUSTICIA AMBIENTAL  
Y POSIBLES RESPUESTAS

CAPÍTULO QUINTO

LOS DERECHOS DE ACCESO A LA JUSTICIA AMBIENTAL

EN EL ÁMBITO DE LA INDUSTRIA EXTRACTIVA

5.1.	Planteamiento	571
5.1.1.	Causas del conflicto	579
5.1.2.	Efectos: industria extractiva, impacto social y medio ambiente	592
5.1.3.	Tendencias del conflicto y su reflejo en los derechos de acceso	595
5.2.	Clínica jurídica: el caso de las consultas populares en razón de las industrias extractivas en Colombia	607
5.2.1.	La consulta popular en Piedras (Tolima)	617
5.2.2.	La consulta popular en Tauramena (Casanare)	621
5.2.3.	La consulta popular en Cajamarca (Tolima)	623
5.2.4.	La consulta popular en Sucre (Santander)	632

5.3.	Presupuestos de una justicia ambiental democrática:	
	nuevos estándares de participación	638
5.3.1.	Presupuestos sustanciales	639
5.3.2.	Presupuestos institucionales	645
5.3.3.	Presupuestos procedimentales	653

CAPÍTULO SEXTO

EL DERECHO DE ACCESO A LA JUSTICIA EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO:  
HACIA UNA JUSTICIA CLIMÁTICA

6.1.	Planteamiento	667
6.1.1.	Causas del conflicto	667
6.1.2.	Efectos de la problemática climática	680
6.1.3.	Tendencias del litigio en materia climática y su reflejo en el derecho de acceso a la justicia	681
6.1.4.	Especial referencia a la problemática de los desplazados climáticos	685
6.2.	Clínica jurídica: casuística de los litigios climáticos	688
6.2.1.	Acciones judiciales interpuestas en Norteamérica	703
6.2.2.	Acciones judiciales interpuestas en Europa	704
6.2.3.	Acciones judiciales interpuestas en Suramérica	714
6.2.4.	Acciones judiciales interpuestas en otros países	724
6.3.	Presupuestos de una justicia climática: vertiente moderna de la justicia ambiental	730
6.3.1.	Presupuestos sustanciales	731
6.3.2.	Presupuestos institucionales	737
6.3.3.	Presupuestos procedimentales	743

CONCLUSIONES

1.	Respecto de los conflictos ambientales y los derechos de acceso a la justicia ambiental	765
2.	Respecto de la información ambiental	765
3.	Respecto de la participación ciudadana ambiental	766
4.	Respecto del acceso a la justicia ambiental	768
5.	Respecto de los conflictos analizados	770
5.1.	Derechos de acceso e industria extractiva	772
5.2.	Justicia ambiental y climática	772

## BIBLIOGRAFÍA

777

## ANEXO

A.	Jurisprudencia citada	853
A.1.	Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH)	853
A.2.	Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH)	855
A.3.	Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)	856
A.4.	Corte Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos	856
A.5.	Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos	856
A.6.	Corte Constitucional de Colombia (CCC)	857
A.7.	Consejo de Estado de Colombia	860
A.8.	Corte Suprema de Justicia de Colombia	861
A.9.	Tribunal Constitucional de España (TCE)	861
A.10.	Tribunal Supremo de España (TSE)	863
B.	Legislación citada	863
B.1.	Tratados, convenios y declaraciones internacionales	863
B.2.	Colombia	864
B.2.1.	Leyes	864
	Congreso de Colombia	864
B.2.2.	Decretos ley	867
B.2.3.	Decretos reglamentarios	867
B.3.	España	867
	Constitución Española (CE) (1978)	868
B.4.	Otros derechos internos	869